

Partnership for a better future

www.interreg-rohu.eu

Állami támogatási szempontok a 3. Stratégiai pályázati felhívásban



I. Rész – Az állami támogatással kapcsolatos általános szempontok



**Állami támogatás és
a 3. Stratégiai
pályázati felhívás**

- Az állami támogatás egy olyan alkalmazás, amelyet az uniós jog csak bizonyos feltételekkel és bizonyos értékhatárok között fogad el
- A 3. Stratégiai pályázati felhívás keretében benyújtott pályázatok némelyike állami támogatásban részesülhet
- Az egyes beruházási prioritásokra meghatározott egyedi feltételek mellett, azok a projektek, amelyek állami támogatásban részesülnek, finanszírozhatóak a ROHU Program által



Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107.cikkének 1. bekezdésében az alábbiak szerint határozza meg az állami támogatásokat :

“a tagállamok által vagy állami forrásból bármilyen formában nyújtott olyan támogatás, amely bizonyos vállalkozásoknak, vagy bizonyos áruk termelésének előnyben részesítése által torzítja a versenyt, vagy azzal fenyeget, amennyiben ez érinti a tagállamok közötti kereskedelmet”.

1. Állami forrás

4. Egy vállalkozás jelenléte

Az állami támogatás fogalma

5. Torzító hatás

3. Szelektivitás

2. Előny



A 4. Számú feltétel a legfontosabb, és általában az első, amit ellenőrizni kell: magába foglal-e **vállalkozást**?

Vállalkozás fogalma!

A **vállalkozások** olyan jogalanyok, amelyek kötelezettséget vállalnak egy **gazdasági tevékenységben**, jogi státuszuktól függetlenül (lehetnek állami szervezetek, jótékonyági szervezetek, civil szervezetek, egyesületek vagy egyetemek, csak úgy, mint magánvállalatok) és függetlenül attól, hogy céljuk-e a profitszerzés, vagy sem.

...és a gazdasági tevékenység!

Általában, azok a tevékenységek, amelyek elválaszthatatlanul kapcsolódnak egy hatóság előjogaihoz és amelyeket az állam gyakorol, nem minősülnek gazdasági tevékenységeknek (**közhatalom gyakorlása**).

Mikor nincs állami támogatás?

Az állami támogatás abban az esetben **kizárható**, ha a meghatározó feltételek közül bármelyik bizonyítottan hiányzik

- **Nincs** állami támogatás, ha a tagállamok közötti kereskedelem **nem torzul**.
- **Nincs állami támogatás**, ha nincs **előny** az adott vállalkozás számára.



Mi a csekély összegű támogatás (de minimis)?

A csekély összegű támogatás (*de minimis*) egy és ugyanazon vállalkozásnak meghatározott időszakon belül nyújtott, egy meghatározott összeget meg **nem haladó támogatás**. A csekély összegű támogatás összegének felső határa 200 000 EURO, melyet egy vállalkozás kaphat tagállamonként három éves időtartamon belül.



- A *de minimis* támogatáshoz jutás korlátozni fogja más *de minimis* támogatáshoz való jutás lehetőségét a jövőben
- A már korábban elnyert *de minimis* támogatás kiszámítását „ugyanazon vállalkozás” szinten kell elvégezni
- A *de minimis* sémába megszabott feltételeket mind a kedvezményezettek, tevékenység típus, mind pedig a költségek vonatkozásában be kell tartani.



- Az olyan intézkedés, amelyben felmerül állami támogatás, továbbra is végrehajtható, amennyiben teljesíti az egyes uniós jogszabályok által előírt feltételeket.

A ROHU program szempontjából a legfontosabbak:

- Az Általános csoportmentességi rendelet (GBER),
 - Az ÁGÉSZ (Általános Gazdasági Érdekű Szolgáltatások) keretszabályozása.
- Ha egy projekt állami támogatást tartalmaz, de nem illeszkedik az Általános Csoportmentességi Rendelet, vagy az ÁGÉSZ által előírt feltételekhez, nem kaphat támogatást a Programtól.

**Ha állami
támogatásról van szó**

Állami támogatás: Általános Csoportmentességi Rendelet

- Az **Általános Csoportmentességi Rendelet** egy EU rendelet, amely engedélyez egyes állami támogatási intézkedéseket és meghatározza a feltételeket arra vonatkozóan, mely intézkedéseket lehet elfogadni a Bizottsághoz történő előzetes bejelentés és annak jóváhagyása nélkül
- Az Irányító Hatóság kidolgozott egy speciális **Általános csoportmentességi sémát** a ROHU vonatkozásában, amely a tevékenységekre, költségekre és a támogatási intenzitásra vonatkozó feltételeket határozza meg

2. Rész - Állami támogatás a beruházási prioritásokon belül



Az Állami támogatások kiértékelési folyamata

**Hogyan értékelik
az állami
támogatásokat?**

- Mindegyik beruházási prioritás esetében, a Pályázati Útmutató már rendelkezik a kérelmek előzetes osztályozásáról, az általuk lefedett tevékenységek típusai szerint, a lehetséges állami támogatások/nem állami támogatások szempontjából.
- A pályázat alkalmával, a Vezető Pályázónak be kell nyújtania a minősítésre vonatkozó javaslatát, a „Nyilatkozat az állami támogatással kapcsolatos pályázati minősítésről” nevű mellékletben.

Közvetett támogatás

- Egy projekt **nem csak** abban az esetben releváns állami támogatás szempontból, **ha a projekt partnerségben részt vevő vállalkozás számára jár előnnyel** (közvetlen támogatás), **hanem** akkor is, **ha más vállalkozások** (gazdasági tevékenységet folytató jogalanyok) alkalmasak lesznek olyan előnyre szert tenni a projekt tevékenységen keresztül, amelyet normál piaci körülmények között nem szereznének meg.

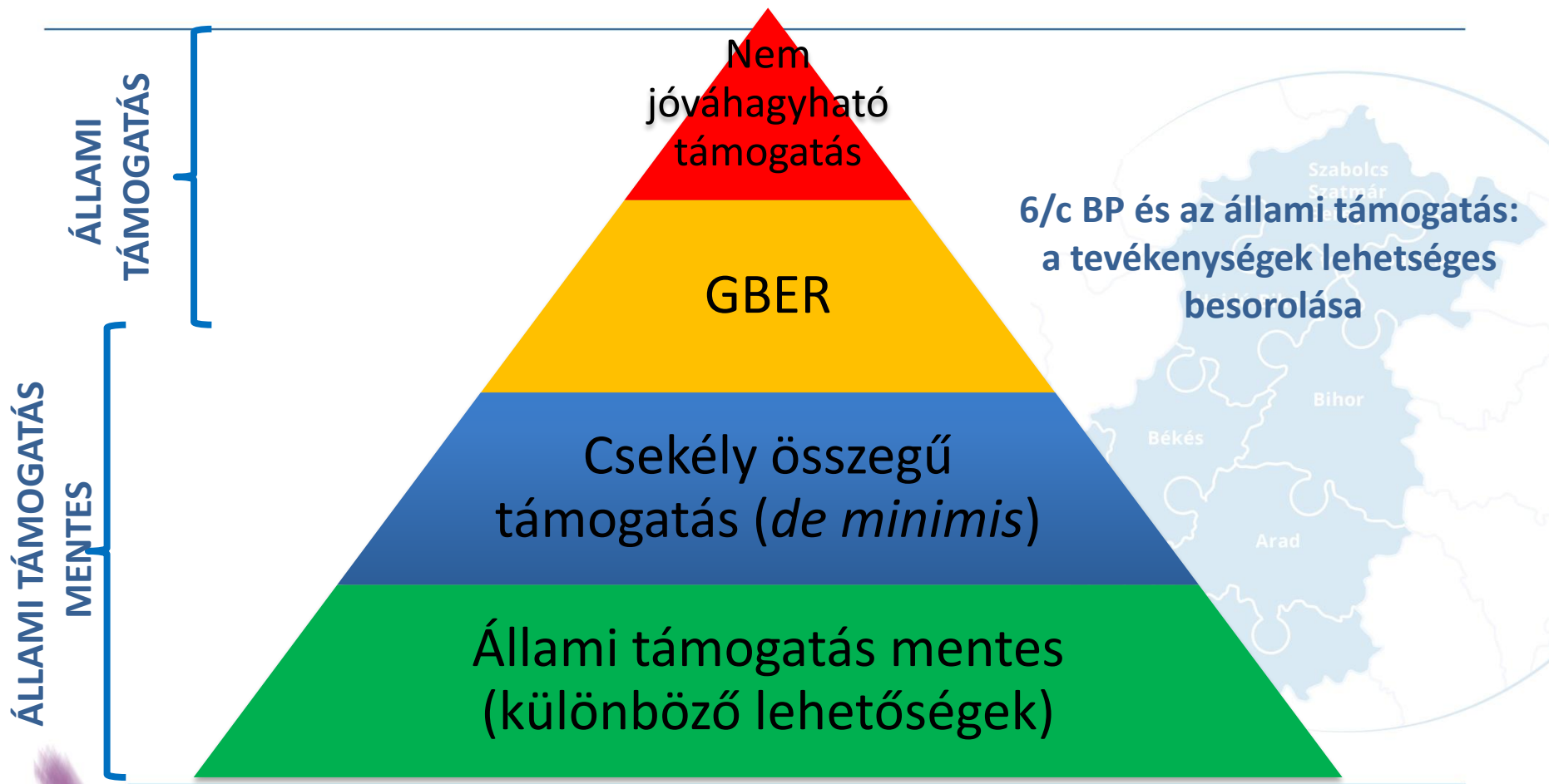
- A pályázatban, és kifejezetten a „*Declaration on the proposed qualification in relation to State-aid*” mellékletben, a pályázóknak egyértelművé kell tenniük, hogy a projekt tartalmaz – e, vagy esetleg tartalmazhat-e közvetett támogatást.
- A közvetett támogatás vonatkozhat olyan alanyokra, amelyek a jelentkezés pillanatában már ismertek.
- A közvetett támogatás vonatkozhat olyan alanyokra, akiket a pályázás pillanatában nem lehet beazonosítani.



6/c BP: A természeti és kulturális örökség megőrzése, védelme, ápolása és fejlesztése.

- A 6/c BP tevékenységek tekintetében a következő helyzetek egyike alkalmazható:
 - Állami támogatás **mentes** tevékenységek;
 - **Csekély összegű** támogatás keretében támogatható tevékenységek;
 - Tevékenységek, melyek állami támogatást vonnak maguk után és támogathatók az **általános csoportmentességi séma** alapján.

**6/c BP:
lehetséges opciók**



A 6/c BP esetében, a következő állami támogatás mentes lehetőségek merülhetnek fel:

**6/c BP:
Állami támogatás
mentes opciók**

A.1. Olyan projekt tevékenységek, melyek nem gazdasági jellegűek.

a – tevékenységek, melyek saját természetüknél fogva, általában nem minősülnek állami támogatásnak

b – tevékenységek, melyek nem minősülnek állami támogatásnak, feltéve, hogy teljes mértékben eleget tesznek a Pályázati útmutatóban előírt általános és specifikus támogathatósági kritériumokra vonatkozó rendelkezéseknek a támogatható költségek/kiadások tekintetében

**6/c BP:
Állami támogatás
mentes opciók**

A.2. Projekt tevékenységek, melyek gazdasági jelleggel rendelkeznek, viszont bizonyos korlatok között, nem vonnak maguk után állami támogatást.

- tevékenységek, melyek nem minősülnek állami támogatásnak, feltéve, hogy teljes mértékben eleget tesznek a Pályázati útmutatóban előírt általános és specifikus támogathatósági kritériumokra vonatkozó rendelkezéseknek a támogatható költségek/kiadások tekintetében **HA az alábbi helyzetek egyikébe tartoznak :**

-
- a) az infrastruktúrával kapcsolatos kulturális tevékenységek **nem kereskedelmi jellegűek**;
- b) az infrastruktúrával kapcsolatos kulturális tevékenységek melyek mind gazdasági, mind nem gazdasági jellegűek, bármilyen arányban - a tevékenységek szétválasztása vagy a költségek megkülönböztetése révén - az állami támogatás **csak a nem gazdasági tevékenységekhez kapcsolódó költségeket fedezi**;
- c) a kulturális tevékenységek **nem helyettesíthetőek**, így kizárva a valódi gazdasági piac meglétét;

Az A.2-es kategória valamelyikébe tartozó helyzetek esetén a pályázónak be kell nyújtania egy **nyilatkozatot a kulturális tevékenység nem kereskedelmi célú szervezéséről**.

A.3. Projekt tevékenységek, melyek potenciálisan gazdasági jellegűek de kimutatható a tiszta helyi hatásuk.

**6/c BP:
Állami támogatás
mentes opciók**

E lehetőség szerint a **tiszta helyi hatásnak** köszönhetően a tagállamok közötti kereskedelem nincs befolyásolva.

- Abban az esetben, ha az A.3. opció alkalmazandó, a pályázónak be kell nyújtania a pályázattal együtt egy **helyi hatásvizsgálatot**.
- Az állami támogatás értékelői elemzik a benyújtott pályázatot és a helyi hatásvizsgálatot, és szükség esetén további tájékoztatást/pontosítást kérnek.

**6/c BP:
De minimis**

- A csekély összegű (*de minimis*) támogatás alá tartozó tevékenységek esetében a pályázónak be kell nyújtania egy **nyilatkozatot** a korábbi *de minimis* támogatásra és az egy és ugyanazon vállalkozás státuszra vonatkozóan.
- Az állami támogatás értékelői azonban figyelmesen elemzik az összes olyan pályázatot, amely e tipológiába tartozna annak érdekében, hogy ellenőrizzék, hogy tartalmuk ténylegesen a tevékenység meghatározásába tartozik-e.

**6/c BP:
GBER állami támogatás**

A **6/c BP** esetében a következő állami támogatást feltételező **tevékenység típusok** támogathatók az általános csoportmentességi séma alapján (GBER séma):

- A terület természeti, történelmi vagy kulturális örökségének részét képező műemlékek és épületek megőrzésének fejlesztése (pld.: templomok, várak, múzeumok, színházak, nemzeti parkok, természetvédelmi területek),
- Az immateriális kulturális örökség megőrzése, támogatása és fejlesztése,
- A kulturális/természeti örökségben rejlő lehetőségek támogatása és kihasználása fenntartható turisztikai infrastruktúrába történő beruházásokon keresztül, stb.

FELTÉTELEK:

1. A támogatás kedvezményezettje **nem** lehet **nehéz helyzetben lévő vállalkozás** az EU meghatározása szerint.


2. A támogatás intenzitása a következőképpen korlátozott:

a) **A 2 millió EUR-t nem meghaladó** támogatások esetében:

- az elszámolható **költségek 80% -a**, vagy
- az elszámolható költségek és a beruházás működési eredményének **különbsége**.

Az opció kiválasztása a pályázat benyújtásakor történik.

b) **A 2 millió EUR-t meghaladó** támogatások esetében, csak a második opció áll a pályázó rendelkezésére.



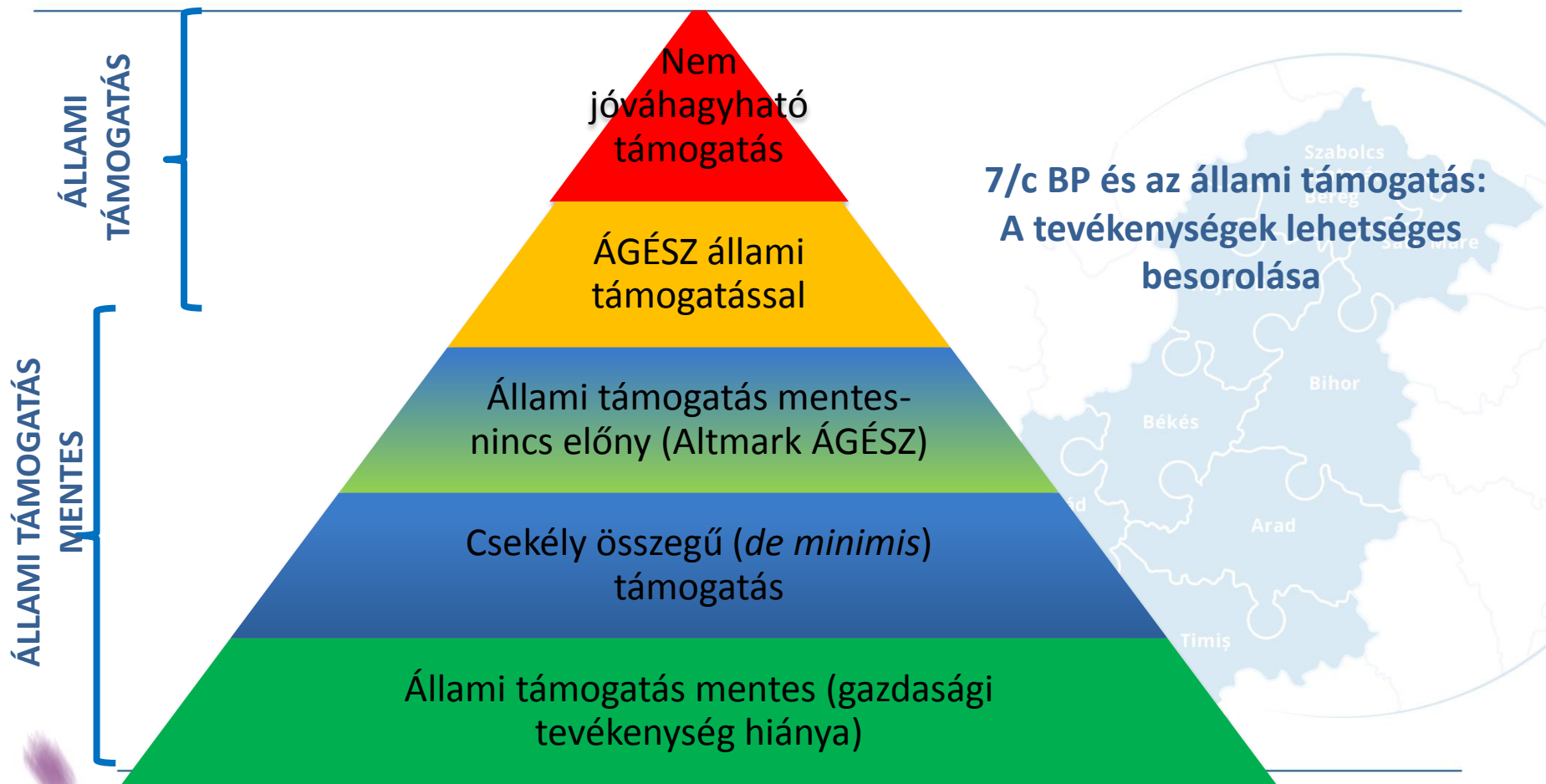
**6/c BP:
GBER állami támogatás**

7/c BP: Környezetbarát (ezzel együtt alacsony zajszintű) és alacsony széndioxid kibocsátású közlekedési rendszerek kialakítása és fejlesztése, ide értve a belvízi utakat, tengeri közlekedést, a kikötőket, multimodális összeköttetéseket és repülőtéri infrastruktúrát, a fenntartható regionális és helyi mobilitás támogatása érdekében.

**7/c BP:
lehetséges opciók**

A 7/c BP belüli tevékenységek az alábbi esetek egyikébe tartozhatnak:

- Állami támogatás mentes tevékenységek;
- Csekély összegű (*de minimis*) támogatással fedezhető tevékenységek;
- ÁGÉSZ- esetek, az Altmark kritériumokat figyelembe véve;
- Olyan ÁGÉSZ esetek, amelyek nem felelnek meg az Altmark kritériumoknak, állami támogatásként kezelendők;
- Egyébb állami támogatási esetek (nem támogathatók).



**7/c BP:
Állami támogatás
mentes opciók**

A **7/c BP** esetében, a következő tevékenység típusok állami támogatás mentesek, feltéve, hogy megfelelnek a pályázati útmutató általános támogathatósági kritériumokra vonatkozó rendelkezéseinek és a támogatható költségek/kiadások egyedi/specifikus támogathatósági feltételeinek:

- Különálló beruházások előkészítése: tanulmányok, elemzések, tervek, műszaki / tervdokumentáció kidolgozása, a határon átnyúló mobilitást akadályozó jogi adminisztratív szűk keresztmetszetekre vonatkozó ajánlások kidolgozása, vagy
- Utak, kerékpárutak, ösvények vagy út menti kerékpársávok építése, fejlesztése / korszerűsítése, lehetőség szerint akár a meglévő infrastrukturális elemek felhasználásával, stb.

**7/c BP:
De minimis**

- A csekély összegű (*de minimis*) támogatás alá tartozó tevékenységek esetében a pályázónak be kell nyújtania egy **nyilatkozatot** a korábbi *de minimis* támogatásra és az egy és ugyanazon vállalkozás státuszra vonatkozóan.
- Az állami támogatás értékelői azonban figyelmesen elemzik az összes olyan pályázatot, amely e tipológiába tartozna annak érdekében, hogy ellenőrizzék, hogy tartalmuk ténylegesen a tevékenység meghatározásába tartozik-e.

**7/c BP:
ÁGÉSZ Altmark**

- **A 7/c BP** esetében a tömegközlekedéssel kapcsolatos infrastruktúrára (például az alacsony kibocsátású járművekbe, a buszba) irányuló beruházásokhoz kapcsolódó tevékenységek, értékelhetőek az **Altmark-kritériumoknak** megfelelő **ÁGÉSZ** keretében, és ennek megfelelően nem minősülnek támogatásnak.
- **Az ÁGÉSZ (Általános Gazdasági Érdekű Szolgáltatások)** az állami támogatásra vonatkozó jogszabályok egy külön ágát képezi, amely magában foglalja azt a helyzetet, amikor egy vállalkozás ellentételezést kap egy hatóság által átruházott szolgáltatás elvégzésére.

Altmark feltételek

**7/c BP:
ÁGÉSZ Altmark**

1. Egyértelműen **meghatározott** közszolgáltatási **kötelezettség**,
2. Tárgyilagos és átlátható módon, előzetesen megállapított **feltételek**,
3. Az ellentételezés nem haladhatja meg a közszolgáltatási kötelezettségek végrehajtása során felmerülő költségek **egészben vagy részben való fedezéséhez** szükséges mértéket, figyelemmel az érintett bevételekre és az ésszerű nyereségre,
4. Amikor egy adott esetben a közszolgáltatási kötelezettség végrehajtásával megbízott vállalkozás kiválasztása **nem közbeszerzési eljárás keretében** történik, a szükséges ellentételezés mértékét azon költségek elemzése alapján kell megállapítani, amelyek egy átlagos, jól vezetett és a szükséges eszközökkel megfelelően felszerelt vállalkozásnál felmerülnének.

**7/c BP:
ÁGÉSZ Altmark**

Dokumentumok

- A megbízó hatóság **nyilatkozata** az Altmark kritériumok teljesítéséről
- **Ha az ÁGÉSZ már létezik a kérelem benyújtásakor:**
 - Az illetékes hatóság által jóváhagyott **megbízási okmány**, valamint a megbízási eljárást igazoló releváns dokumentumok
- **Ha az ÁGÉSZ nem létezik még a kérelem benyújtásakor:**
 - Az illetékes hatóság (ÁGÉSZ szolgáltató) **határozata** a megbízás bejelentésére irányuló szándékról;
 - **Nyilatkozat** az illetékes hatóság által jóváhagyott megbízási okmány megszerzésére vonatkozó kötelezettségvállalásról;
 - A megbízás bejelentésére irányuló szándékról szóló, az EUHK-ben az 1370/2007/EK rendelet szerint közzétett, egy évvel korábbi **bejelentés** (ha alkalmazandó).

Az ÁGÉSZ opció állami támogatásra vonatkozó pályázatoknak tartalmazniuk kell:

**7/c BP:
ÁGÉSZ állami
támogatás**

- I. Az illetékes hatóság által jóváhagyott megbízási okmány, valamint a megbízási eljárást igazoló dokumentumok

- II.
 1. Az illetékes hatóság (ÁGÉSZ szolgáltató) határozata a megbízás bejelentésére irányuló szándékról
 2. Nyilatkozat az illetékes hatóság által jóváhagyott megbízási okmány megszerzésére vonatkozó kötelezettségvállalásról
 3. Nyilatkozat a kiszámított paraméterek betartására és a túlkompenzáció elkerülésére irányuló kötelezettségvállalásról
 4. A megbízás bejelentésére irányuló szándékról szóló, az EUHK-ben az 1370/2007 / EK rendelet szerint közzétett, egy évvel korábbi bejelentés (ha alkalmazandó)

Az ÁGÉSZ opció állami támogatásra vonatkozó pályázatoknak tartalmazniuk kell:

- I. Az illetékes hatóság által jóváhagyott megbízási okmány, valamint a megbízási eljárást igazoló dokumentumok.
- II.
 1. Az illetékes hatóság (ÁGÉSZ szolgáltató) határozata a megbízás bejelentésére irányuló szándékról;
 2. Nyilatkozat az illetékes hatóság által jóváhagyott megbízási okmány megszerzésére vonatkozó kötelezettségvállalásról;
 3. Nyilatkozat a kiszámított paraméterek betartására és a túlkompensáció elkerülésére irányuló kötelezettségvállalásról;
 4. A megbízás bejelentésére irányuló szándékról szóló, az EUHK-ben az 1370/2007 / EK rendelet szerint közzétett, egy évvel korábbi bejelentés (ha alkalmazandó).

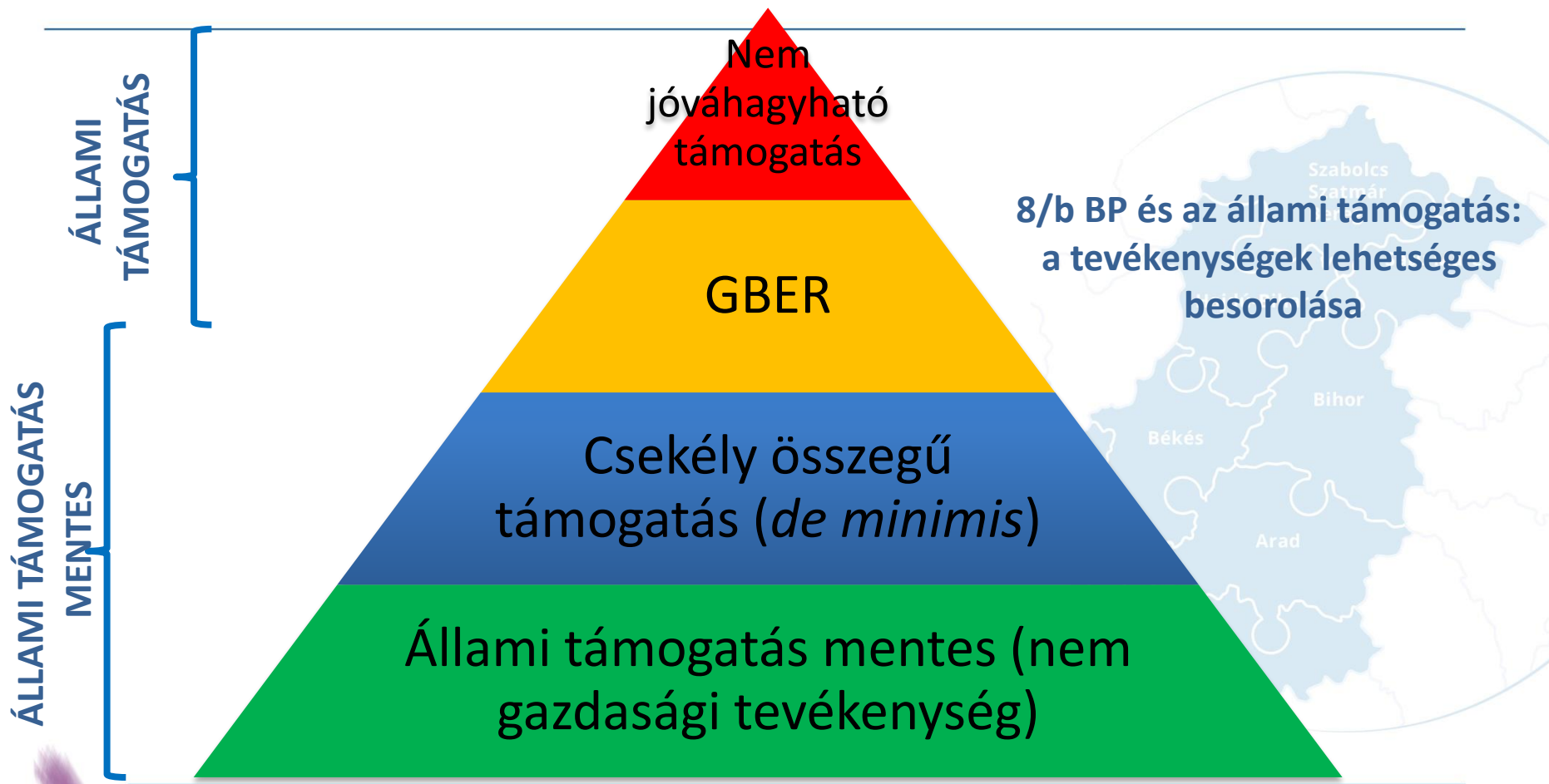
**7/c BP:
ÁGÉSZ állami
támogatás**

8/b BP: Foglalkoztatás-barát növekedés támogatása a belső potenciál fejlesztésén keresztül - mint az egyes területek területi stratégiájának része, a hanyatló ipari régiók átalakításával, valamint az egyes természeti és kulturális forrásokhoz való hozzáférhetőség javításával és ezek fejlesztésével együtt

- Állami támogatás mentes;
- Csekély összegű támogatás (*de minimis*);
- Általános csoportmentességi séma (GBER);
- Más állami támogatás helyzetek (nem részesülnek támogatásban).



**8/b BP:
lehetséges opciók**



**8/b BP:
Állami támogatás
mentes opciók**

A **8/b BP** esetében, a következő tevékenység típusok állami támogatás mentesek, feltéve, hogy megfelelnek a pályázati útmutató általános támogathatósági kritériumokra vonatkozó rendelkezéseinek és a támogatható költségek/kiadások egyedi/specifikus támogathatósági feltételeinek:

- Integrált fejlesztési stratégiák és cselekvési tervek kidolgozása az egyes területeken, a tervezett intézkedések közötti egység megteremtése érdekében, vagy
- A foglalkoztatáshoz kapcsolódó létesítményekhez/szolgáltatásokhoz való határon átnyúló hozzáférés javítása a támogatható megyékben - a határon átnyúló hatást generáló utak építésével, fejlesztésével / korszerűsítésével, stb.

**8/b BP:
De minimis**

- A csekély összegű (*de minimis*) támogatás alá tartozó tevékenységek esetében a pályázónak be kell nyújtania egy **nyilatkozatot** a korábbi *de minimis* támogatásra és az egy és ugyanazon vállalkozás státuszra vonatkozóan.
- Az állami támogatás értékelői azonban figyelmesen elemzik az összes olyan pályázatot, amely e tipológiába tartozna annak érdekében, hogy ellenőrizzék, hogy tartalmuk ténylegesen a tevékenység meghatározásába tartozik-e.

FELTÉTELEK

**8/b BP:
GBER állami támogatás**

1. A támogatás kedvezményezettje **nem lehet nehéz helyzetben lévő vállalkozás** az EU meghatározása szerint.
2. Az infrastruktúrához való hozzáférést az érdekelt felhasználók számára **nyílt, átlátható és megkülönböztetésmentes módon kell biztosítani**. Az infrastruktúra használatáért a **piaci árnak** megfelelő árat kell felszámítani.
3. A támogatási összeg **nem haladhatja meg** az elszámolható költségeknek és a beruházás működési eredményének a különbségét.

Minden olyan állami támogatással kapcsolatos információért, amely a pályázat elkészítéséhez szükséges, kérjük, vegye fel a kapcsolatot a Közös Titkársággal a következő e-mail címen:

stateaid@breacoradea.ro

