

CLARIFICARE PRIVIND MODALITATEA DE DERULARE A PROCESELOR DE ACHIZIȚIE

pentru

BENEFICIARIII PRIVAȚI ROMÂNI

ai

PROGRAMULUI DE COOPERARE INTERREG V-A ROMÂNIA-UNGARIA

Luând în considerare punctul de vedere¹ emis de Comisia Europeană în ceea ce privește aplicabilitatea prevederilor Directivei nr. 2014/24/UE² beneficiarilor privați ai Programului de Cooperare Interreg V-A România-Ungaria, vă aducem la cunoștință că *Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației publice (MDRAP)*, în calitate de **Autoritate de Management**, a inițiat o sesiune de consultări cu *Autoritatea Națională pentru Achiziții Publice (ANAP)*, în calitate de **autoritate națională de reglementare în materia achizițiilor publice**, organizată sub formă de structură independentă în cadrul Ministerului Finanțelor Publice (MFP).

În urma consultărilor mai sus menționate, s-a convenit că **beneficiarii privați din parteneriatele constituite în vederea implementării proiectelor finanțate prin Programul de Cooperare Interreg V-A România-Ungaria NU sunt asimilați autorităților contractante**, așa cum sunt definite acestea la art. 4, alin (1), lit. c. din Legea nr. 98/2016, beneficiarii **nefiind deci restricționați de prevederile stipulate în actul normativ menționat anterior**.

În justificarea celor menționate mai sus, Autoritatea Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) opinează că:

„[...] În ceea ce privește [...] Programul Interreg V-A România-Ungaria [...] în care proiectele sunt implementate pe teritoriul mai multor state de parteneriate transfrontaliere, precizăm că, în conformitate cu principiul aplicării legii în spațiu, dispozițiile legislației române în domeniul achizițiilor publice sunt aplicabile doar achizițiilor publice derulate pe teritoriul României.

Astfel, pentru achizițiile din cadrul proiectului care sunt prevăzute să fie derulate pe teritoriul României, sunt aplicabile dispozițiile legislației române în domeniul achizițiilor publice, care transpun prevederile directivelor europene în domeniu, iar pentru celelalte achiziții sunt aplicabile prevederile legislației care guvernează materia achizițiilor publice din statul în care sunt realizate respectivele achiziții.

De asemenea, având în vedere că, în cadrul unui proiect transfrontalier, parteneriatul este constituit atât din entități juridice române dar și entități juridice străine, de drept public dar și de drept privat, care au alocate prin proiect activități și achiziții aferente acestora, care trebuie desfășurate pe

¹ Adresa nr. GROW/G1/LE/MR/SB/kr grow.ddg2.g1 (2017) 4273125 / 02.08.2017, care stipulează: “[...] În acest context, un parteneriat în cadrul unui proiect de cooperare prin programe Interreg nu poate fi considerat o “asociere” în sensul Art. 2 (1)(1) al Directivei”.

² Articolul 2 din Directiva nr. 2014/24/UE - Definiții: 1. În sensul prezentei directive, se aplică următoarele definiții: “autorități contractante” înseamnă statul, autoritățile regionale sau locale, organismele de drept public sau asociațiile formate din una sau mai multe astfel de autorități sau din unul sau mai multe astfel de organisme de drept public;”

*teritoriul mai multor state, în aria eligibilă a Programului, atunci **parteneriatul astfel constituit nu poate fi asimilat noțiunii de autoritate contractantă prevăzută de legislația română, prin încadrarea în prevederile art. 4 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016.***

De asemenea, ANAP precizează că “pentru programele de cooperare teritorială europeană (programele Interreg) **nu poate fi aplicat modul de efectuare a achizițiilor în cadrul proiectelor cu finanțare europeană implementate în parteneriate astfel cum a fost aprobat ca anexă la Ordinul nr. 6712/890/2017.**”

Astfel, cu privire la beneficiarii privați care desfășoară achiziții publice în cadrul proiectelor finanțate prin Programul Interreg V-A România-Ungaria, **precizăm următoarele:**

- **Solicitanții/ beneficiarii privați ai programului care achiziționează servicii sau lucrări vor aplica prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, NUMAI DACĂ condițiile prevăzute la articolul 6, coroborat cu cele prevăzute la art. 7 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice sunt îndeplinite cumulativ, respectiv:**

1. Solicitanții/beneficiarii privați respectă legislația privind achizițiile publice la atribuirea unui contract de lucrări dacă îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- a) *contractul este finanțat / subvenționat direct în proporție de peste 50% din valoarea sa de către o autoritate contractantă;*
- b) *valoarea estimată fără TVA a contractului este egală sau mai mare decât pragul de 24.977.096,00 lei (art.7 alin.(1) lit. a din Legea 98/2016);*
- c) *contractul include una din următoarele activități: 1.lucrări de geniu civil; 2.lucrări de construcție pentru spitale, facilități destinate activităților sportive, recreative și de agrement, clădiri ale instituțiilor de învățământ preuniversitar și universitar și clădiri de uz administrativ.*

2. Solicitanții/beneficiarii privați respectă legislația privind achizițiile publice atunci când atribuie un contract de servicii dacă îndeplinesc următoarele condiții:

- a) *contractul este finanțat / subvenționat direct în proporție de peste 50% din valoarea acestuia de către o autoritate contractantă;*
- b) *valoarea estimată fără TVA a contractului este egală sau mai mare decât pragul de 994.942,00 lei (art.7 alin.(1) lit. c) din Legea 98/2016);*
- c) *contractul este legat de un contract de lucrări care face obiectul pct. 1.*

- **Dacă cel puțin una dintre condițiile precizate în paragraful anterior nu este îndeplinită, atunci solicitantul/ beneficiarul privat achiziționează bunuri, servicii și lucrări prin raportare la:**

- 1. prevederile **Manualului de Implementare a Proiectului**, în vigoare la data inițierii procesului de achiziție;
- 2. reglementările interne aprobate la nivelul fiecărui beneficiar privat, dacă este cazul.